



ПРОКУРАТУРА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
ПРОКУРАТУРА САНКТ-ПЕТЕРБУРГА  
ПРОКУРАТУРА  
ВЫБОРГСКОГО РАЙОНА

ул. Смольяčkова, д. 14, корп. 3, лит. Г  
Санкт-Петербург, Россия, 194044

*11.09.2018 № 03.04-2018*



И.о. директора СПб ГУ «Центр социальной помощи семье и детям» Выборгского района Санкт-Петербурга

Щетину И.В.

*Кондратьев Н. В.  
Щетину И. В.  
Котомачи В. Г.  
Канюченко А. А.*

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

1. Подготовка ответа по всем нарушениям.
2. Раз. пред. по наказаниям
3. Орг. уведомление следов.

**ПРЕДСТАВЛЕНИЕ**

«Об устранении нарушений ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних»

*25.09.18*

Прокуратурой района во исполнение поручения первого заместителя генерального прокурора Российской Федерации Буксмана А.Э., проведена проверка соблюдения СПб ГБУ «Центр помощи семье и детям Выборгского района Санкт-Петербурга» (далее Центр) исполнения действующего законодательства, в ходе которой выявлены нарушения.

В соответствии со ст. 65 ТК РФ при заключении трудового договора лицо, поступающее на работу, предъявляет работодателю справку о наличии (отсутствии) судимости и (или) факта уголовного преследования либо о прекращении уголовного преследования по реабилитирующим основаниям, выданную в порядке и по форме, которые устанавливаются федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики и нормативно-правовому регулированию в сфере внутренних дел, - при поступлении на работу, связанную с деятельностью, к осуществлению которой в соответствии с настоящим Кодексом, иным федеральным законом не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию.

В соответствии со ст. 351.1 ТК РФ к трудовой деятельности в сфере образования, воспитания, развития несовершеннолетних, организации их отдыха и оздоровления, медицинского обеспечения, социальной защиты и социального обслуживания, в сфере детско-юношеского спорта, культуры и искусства с участием несовершеннолетних не допускаются лица, имеющие или имевшие судимость, подвергающиеся или подвергавшиеся уголовному преследованию (за исключением лиц, уголовное преследование в отношении которых прекращено по реабилитирующим основаниям) за преступления против жизни и здоровья, свободы, чести и достоинства личности (за

исключением незаконного помещения в психиатрический стационар, клеветы и оскорбления), половой неприкосновенности и половой свободы личности, против семьи и несовершеннолетних, здоровья населения и общественной нравственности, основ конституционного строя и безопасности государства, а также против общественной безопасности.

Изучением личного дела Калининой М.М. установлено, что при устройстве на работу последней была предоставлена справка об отсутствии судимости, датированная 27.01.2012, при этом трудовой договор о приеме на должность педагога-психолога с ней был заключен 01.03.2013. Справка об отсутствии судимости за период с 27.01.2012 до 01.03.2013 не предоставлена в отдел кадров до настоящего времени.

Также в ходе изучения личного дела Романовой Н.Е. установлено, что в личном деле отсутствует оригинал справки об отсутствии судимости.

Согласно ст. 4, ч. 1 ст. 12 ФЗ № 120 «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних» органы управления социальной защиты населения входят в систему органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, в пределах своей компетенции осуществляют и организуют индивидуальную профилактическую работу в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

В соответствии с ч. 2 ст.12 ФЗ № 120 учреждения социального обслуживания, к которым относятся территориальные центры социальной помощи семье и детям предоставляют социальные услуги несовершеннолетним, находящимся в социально опасном положении или иной трудной жизненной ситуации, на основании просьб несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей либо по инициативе должностных лиц органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством субъекта Российской Федерации; выявляют несовершеннолетних, находящихся в социально опасном положении, а также семьи, несовершеннолетние члены которых нуждаются в социальных услугах, осуществляют социальную реабилитацию этих лиц, оказывают им необходимую помощь в соответствии с индивидуальными программами социальной реабилитации; принимают участие в пределах своей компетенции в индивидуальной профилактической работе с безнадзорными несовершеннолетними, в том числе путем организации их досуга, развития творческих способностей несовершеннолетних в кружках, клубах по интересам, созданных в учреждениях социального обслуживания, а также оказывают содействие в организации оздоровления и отдыха несовершеннолетних, нуждающихся в помощи государства.

Согласно распоряжению Комитета по вопросам законности, правопорядка и безопасности Правительства Санкт-Петербурга от 18.01.2016 № 2-р «Об утверждении Порядка межведомственного взаимодействия органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних Санкт-Петербурга при организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними и семьями, находящимися в социально опасном положении», ответственный субъект профилактики в рамках деятельности органа, созданного при комиссии для реализации мероприятий по индивидуальной профилактике: разрабатывает проект межведомственного плана ИПР с несовершеннолетним и семьей, организует контроль его исполнения. Итоги реализации мероприятий плана ИПР подводятся не реже 1 раза в полугодие.

Вместе с тем, изучением планов индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетним (семьей), находящимся в социально опасном положении (далее план ИПР), и личных дел данных семей установлено, что вышеуказанные требования в полном объеме не исполняются, контроль за исполнением планов ИПР не осуществляется.

Так, постановлением Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при администрации района от 13.02.2018 семья Бариновых признана находящейся в социально опасном положении, ответственным субъектом профилактики назначен Центр, со сроком исполнения 17.04.2018. В материалах социального паспорта на семью имеется план ИПР, составленный сотрудниками Центра, при этом план не подписан директором и не утвержден Председателем КДН и ЗП при администрации района. Вместе с тем, изучением плана ИПР установлено, что мероприятия, проводимые Центром, неэффективны и не направлены на оздоровление сложившейся в семье негативной ситуации. Работа сотрудников Центра сводится к направлению различных запросов в иные органы и учреждения образования и профилактики с целью содействия в проводимой с семьей работе, а также проведению консультирования взрослых, не исполняющих родительские обязанности.

Так, согласно плану ИПР с семьей Бариновых, на март 2018 года запланировано социально-правовое консультирование родителей специалистами Центра, сотрудниками полиции и органами опеки и попечительства. Во исполнение данного пункта плана сотрудниками Центра в марте 2018 года дважды осуществлены безрезультативные выходы по месту проживания детей. При этом информация в УМВД района о невозможности попасть в квартиру сотрудниками Центра не направлялась. Аналогично информация о невозможности обследования квартиры не направлялась в УМВД по итогам безрезультативных выходов от 23.05.2018, 25.06.2018, 02.07.2018, 16.07.2018 и 23.07.2018. Информация из органов опеки МА МО «Светлановское» и 20 отдела полиции УМВД России по

Выборгскому району Санкт-Петербурга о выполнении ими данного пункта плана не запрашивалась.

Пунктом 5 запланировано направление запроса в органы опеки и попечительства Приморского района Санкт-Петербурга об оказании содействия в проведении обследования жилищно-бытовых условий проживания детей с бабушкой, который до настоящего времени не исполнен.

Пунктами 7,10 и 12 запланировано оказание содействия бабушке в переводе детей в образовательные учреждения Приморского района Санкт-Петербурга, во исполнение которых сотрудниками Центра направлен соответствующий запрос в отдел образования по месту настоящего проживания детей. Согласно полученному ответу, в подходящем детям образовательном учреждении на следующий учебный год мест не рекомендовано обратиться в конфликтную комиссию. Вместе с тем дальнейшие действия по оказанию помощи детям в переводе, согласно документам, имеющимся в социальном паспорте на семью, не прослеживаются, документации, подтверждающей посещение детьми какого-либо образовательного учреждения с сентября 2018 года до настоящего времени, в деле нет.

Оставшиеся пункты плана ИПР заключаются в посещении семьи по месту жительства, контроле складывающейся в семье ситуации и мотивировании родителей к ведению здорового образа жизни.

Таким образом, ситуация в семье не изменилась, в связи с тем, что каких-либо реальных действий к ее изменению за прошедшие пол года сотрудниками Центра не принято и не запланировано. Более того в социальном паспорте на семью отсутствует отчет о проведенной работе в установленный КДН и ЗП срок – до 17.04.2018, а также какие-либо сведения об исполнении всех совместных пунктов Плана ИПР другими субъектами системы профилактики.

Аналогичные нарушения выявлены в ходе изучения социального паспорта на семью Евлампиевой Е.А., имеющую несовершеннолетнего ребенка Евлампиева К.А., 2009 г.р. Семья признана КДН и ЗП района находящейся в социально-опасном положении, ответственными субъектами профилактики назначены – Центр и МА МО «Шувалово-Озерки». План ИПР также не утвержден председателем КДН и ЗП при администрации района, согласно указанному плану, работа сводится к посещению семьи и безрезультатному мотивированию родителей на должное исполнение родительских обязанностей. Специалистами не организован досуг ребенка, не получена информация о получении им медицинских услуг, не приняты меры к трудоустройству матери, которая по состоянию на 07.09.2018 не работает. Последние профилактические мероприятия с семьей проведены в апреле 2018 года. В ходе телефонного разговора с Евлампиевой Е.А. прокуратурой района установлено, что за 3 месяца работы с семьей Центром совершено 1 выход в адрес места проживания, проведена 1 консультация с

психологом и выдана распечатка платных кружков и экскурсий. Вместе с тем, 10.04.2018 в суд подано исковое заявление о лишении Евлампиевой Е.А. родительских прав, однако по состоянию на 07.09.2018 информация о движении искового заявления в социальном паспорте на семью отсутствует.

Фактически работа не ведется с семьей Малышевой Н.Н., признанной Комиссией по делам несовершеннолетних и защите их прав, находящейся в социально-опасном положении. План ИПР с семьей не составлялся, отчеты о проделанной работе в социальном паспорте отсутствуют.

Также проверкой установлено, что решением КДН и ЗП при администрации района от 14.03.2017 семья Лебедевых, имеющая троих несовершеннолетних детей Лебедева К.А., 2002 г.р., Лебедеву А.А., 2005 г.р., Лебедева А.А., 2013 г.р., признана находящейся в социально-опасном положении. На основании чего 28.03.2017 семья зачислена на социальное сопровождение Центра. Проводимая с семьей работа была явно недостаточной и заключалась в основном в оказании различных консультаций детям и родителям, при этом каких-либо действенных мер к нормализации сложившейся в семье ситуации не предпринималось, например, досуг Лебедева К.А. так и не был организован, а проблемы в школе так и остались неизменными.

Вместе с тем, Лебедев К.А., будучи состоящем на сопровождении в Центре совершил тяжкое преступление, предусмотренное ч. 4 ст. 111 УК РФ, а также преступление предусмотренное п. «а», «в» ч. 2 ст. 158 УК РФ, в связи с чем был взят по стражу. 10.09.2018 уголовное дело направлено в Выборгский районный суд.

С учетом того, что все вышеперечисленные факты относятся к семьям, находящимся в социально опасном положении, они требуют более пристального внимания со стороны субъектов профилактики безнадзорности несовершеннолетних, в целях избежания кризиса в семье и недопустимости угрозы жизни и здоровья несовершеннолетних (что имеет место, поскольку это социально опасное положение). Выявленные нарушения действующего законодательства свидетельствуют о грубом нарушении лицами Центра своих должностных обязанностей.

Таким образом, выявленные нарушения свидетельствуют о ненадлежащем отношении должностных лиц Центра к исполнению возложенных на них обязанностей и отсутствию должного ведомственного контроля со стороны руководства за деятельностью подчиненных сотрудников, что повлекло за собой нарушение вышеуказанного законодательства.

На основании изложенного, руководствуясь ст. 24 Федерального закона РФ «О прокуратуре Российской Федерации»,

## ТРЕБУЮ:

1. Безотлагательно рассмотреть настоящее представление, принять конкретные меры по устранению допущенных нарушений закона, их причин и условий, им способствующих.

2. Рассмотреть вопрос о привлечении виновных лиц к дисциплинарной ответственности.

3. О месте и времени рассмотрения представления уведомить прокуратуру района.

4. О результатах рассмотрения представления сообщить в прокуратуру Выборгского района в установленный законом срок.

Прокурор района

советник юстиции



П.А. Данилов